

ТАРИФНОЕ НЕДЕРЖАНИЕ

• ТЕКСТ Владимир ГРЯЗНЕВИЧ

Несмотря на кризис и снижение цен на многих мировых рынках, основные энергетические тарифы в России в 2010 году опять, как и все последние годы, возрастут выше планируемой инфляции. Меры, принимаемые властями всех уровней, показывают, что борьба с инфляцией ведется лишь на словах. Реальные приоритеты государства ориентированы на поддержку неэффективных предприятий и реализацию помпезных проектов в ущерб главным потребностям экономики страны.



Новогодние «подарки» власти

Согласно установившей в России традиции, помимо новогодних поздравлений власти преподносят нам в конце каждого года еще один подарок — тарифы на следующий год. Причем, что бы ни происходило в стране и мире, новые тарифы всегда выше старых. Даже сейчас, когда цивилизованный мир страдает от дефляции, россияне традицию не нарушают.

Главный, системообразующий, тариф — на газ, — который в наибольшей степени влияет на другие важнейшие тарифы, в первую очередь, на тепловую и электрическую энергию, в 2010 году будет на 27,4% выше, чем в 2009 году (согласно постановлению Правительства РФ, к 2011 году внутренние цены на газ должны приблизиться к экспортным, а сейчас они различаются в пять раз). Соответственно, предельный уровень роста тарифов на электроэнергию в 2010 году Правление Федеральной службы по тарифам

(ФСТ) утвердило в среднем для российских регионов в размере 10% для населения и 7,6% для промышленности. Регионам с самой низкой стоимостью электроэнергии будет Иркутская область — 62 коп. за кВт/час, а с самой высокой — Чукотский автономный округ — 5 руб. 69 коп. Впрочем, в нынешнем году у регионов впервые появится право устанавливать энерготарифы даже выше планки, определенной ФСТ. Правда, сделать это можно только в том случае, если «такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, определенном Правительством Российской Федерации», — говорится в постановлении ФСТ. Согласно подсчетам Минэнерго, общая сумма инвестиций в теплоэлектроэнергетику в 2010 году может составить 779,2 млрд руб., из них 600,8 млрд руб. (77,1%) придется на госкомпании. При этом инвестиционные программы госкомпаний на 36%

будут финансироваться за счет тарифов, а на 18% — из федерального бюджета. Таким образом, во многих регионах превышения тарифов ФСТ, по-видимому, не избежать.

Интересно, что прогнозы правительства по тарифам на 2010 год радикально менялись в течение предыдущего года. Летом было объявлено, что рост регулируемых тарифов и рыночных цен на услуги естественных монополий составит 22%. Однако в октябре ФСТ заговорила о росте всего на 12,5–15%. Тарифы для населения в среднем должны были первоначально вырасти на 25%, но согласно «новому» прогнозу — только на 10%. Оптовые цены на природный газ для населения сначала планировалось увеличить на 30%, а в октябре ФСТ объявила о 5%-ном росте с 1 января и 15%-ном — с 1 апреля. Тарифы на производство, передачу и распределение тепловой энергии также были снижены в прогнозе с 18% до 10–15%. Однако к концу года многое

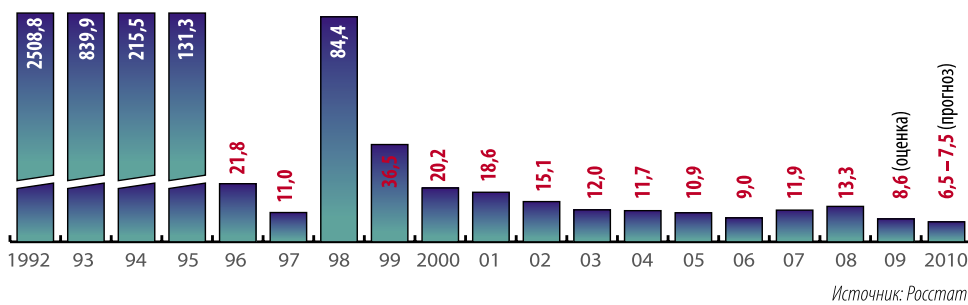
• Тарифы для населения в среднем должны были первоначально вырасти на 25%, но согласно «новому» прогнозу — только на 10%

Средние потребительские цены по Российской Федерации в 1992 — 2008 гг. (на конец периода, рубли)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Проезд в городском муниципальном автобусе, поездка	0.05	0.15	1.66	30.00	216.50	656.00	1031.00	1260.00	1.43	1.98	2.62	3.21	4.24	4.76	5.68	6.58	7.65	8.65	10.55
Проезд в метро, поездка	0.05	0.14	2.74	31.00	303.29	1136.00	1445.00	1652.00	2.20	3.08	4.31	4.56	6.09	6.13	7.97	10.33	11.57	13.05	14.82
Абонентская плата за неограниченный объем местных телефонных соединений, месяц	2.50	4.75	76.71	816.00	3868.08	11422.00	16888.00	23541.00	28.24	38.83	52.63	66.92	100.74	129.75	160.39	189.15	191.81	277.45	304.12
Содержание и ремонт жилья для граждан-собственников жилья, м ² общей площади			...	...	...	...	...	541.00	0.64	0.89	1.19	2.03	3.09	4.00	5.27	7.21	8.53	9.54	10.97
Плата за жилье в домах государственного и муниципального жилищных фондов, м ² общей площади		0.13	0.36	3.98	75.41	267.00	404.00	542.00	0.66	1.00	1.30	2.15	3.24	4.22	5.50	7.50	8.87	10.06	11.49
Водоснабжение и канализация, месяц с человека		0.66	9.10	48.00	801.91	3584.00	6052.00	7169.00	8.27	10.87	15.86	25.94	39.04	52.32	69.00	94.11	112.29	130.01	150.62
Отопление, м ² общей площади		0.21	1.20	8.00	124.79	471.00	703.00	861.00	0.92	1.13	1.61	2.87	4.55	6.13	7.32	9.77	11.39	13.03	15.13
Водоснабжение горячее, месяц с человека		0.72	6.90	45.00	1060.30	5073.00	7392.00	9064.00	9.87	12.12	18.00	30.91	48.87	64.90	80.01	110.08	129.37	149.91	178.47
Газ сетевой, месяц с человека		0.51	3.40	29.00	64.66	951.00	1184.00	2449.00	3.18	4.31	5.66	6.89	9.47	12.34	14.36	18.08	20.63	24.30	30.20
Электроэнергия, за 100 кВт/ч		3.92	35.10	595.00	2682.71	8077.00	12083.00	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Электроэнергия в квартирах без электроплит, 100 кВт/ч			...	...	...	...	...	15661.00	17.09	25.40	39.16	52.31	70.85	81.07	93.15	110.62	129.87	145.15	165.39
Электроэнергия в квартирах с электроплитами, 100 кВт/ч			...	...	...	...	...	12097.00	13.20	19.07	29.53	39.80	54.31	62.36	70.47	82.71	95.24	105.84	119.98
Первичный прием врача-специалиста, посещение	4.95	10.50	122.61	1614.00	7016.21	20704.00	29400.00	35055.00	41.90	52.67	62.97	76.60	99.77	116.43	138.84	171.36	197.08	223.27	249.31
Бензин автомобильный марки АИ-92 (АИ-93 и т.п.), л			...	...	...	...	...	2329.00	2.68	6.85	8.60	7.88	9.80	11.29	14.41	16.79	18.68	20.31	20.11

Источник: Росстат

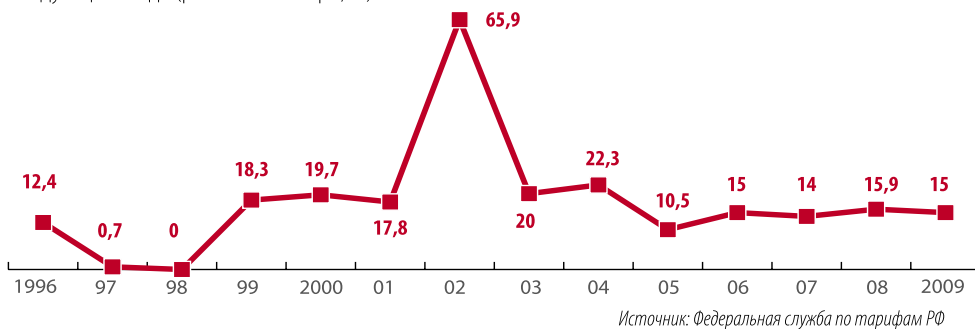
Инфляция (индекс потребительских цен) в России в 1992–2010 гг. (%%)



Источник: Росстат

Динамика оптовых цен на природный газ для промышленности

По изменению средневзвешенной по отраслям промышленности цены 1 тыс. куб. м. на 1 янв. следующего года (рост на 1 января, %)



Источник: Федеральная служба по тарифам РФ

• Тарифы повышаются на все что только можно. Размеры увеличения зависят от appetites региональных монополий и их лоббистских возможностей

вновь переменялось. Началось давление производителей услуг, и губернаторы возроптали.

«Компании, генерирующие электроэнергию, производящие тепловую энергию, сбытовые станут убыточными. Я уже не говорю о рентабельности — обрушится даже уровень амортизационных отчислений! Возможности для новых инвестиций обнуляются, завершение ранее принятых программ становится невозможным. То есть все это хозяйство в будущем году начнет деградировать», — нарисовал пугающую картину мэр Москвы Юрий Лужков. С аналогичными заявлениями выступили и некоторые другие губернаторы. ФСТ спорить не стала. «Вы можете принять решение самостоятельно, просто уведомив нас о нем», — объявил губернаторам глава ФСТ Сергей Новиков. И губернаторы развернулись. При том, что предельное увеличение тарифа на тепловую энергию в Центральном федеральном округе ФСТ определила на уровне 13,4%, Москва, например, выторговала себе право поднять тепловой тариф аж на 24,5%!

В итоге тарифы повышаются на все что только можно. Размеры увеличения зависят от appetites региональных монополий и их лоббистских возможностей. Тарифы ЖКХ вырастут от 10% (в регионах, сильно дотируемых население, — Омская, Кемеровская области и др.) до 26%, например, в Москве. Железнодорожные перевозки станут дороже в среднем на 9,4%. Подорожает фиксированная (местная) телефонная связь. Так, в Москве этот тариф повышен на 10,3%. Даже автостраховщики просят Минфин поднять тарифы ОСАГО на 11–30%.

Покрывание неэффективности

По мнению ректора Академии народного хозяйства при Правительстве РФ Владимира Мау, «проблема роста тарифов ЖКХ и вообще естественных монополий — это проблема крайней неэффективности и затратности экономического механизма в этих отраслях, где весьма ослаблена конкуренция, где цены устанавливает не рыночная конкуренция, а государство». Особенно очевидно,

как считает Мау, это стало сейчас, в условиях кризиса: «Когда в отсутствие роста спроса, отсутствие роста мировых цен растут тарифы — это значит просто покрытие крайней неэффективности. Плюс лояльность электората, который готов это съесть».

«Российским энергокомпаниям пора избавляться от привычки перекладывать свои проблемы на потребителей и налогоплательщиков», — заявил в ноябре на конференции «Эффективная ценовая и тарифная политика как инструмент реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития России» президент Торгово-промышленной палаты России Евгений Примаков. Он напомнил, что первая конференция, прошедшая ровно два года назад, призвала российские власти выработать общенациональную стратегию в области ценовой и тарифной политики. Однако призыв услышан не был. В результате даже в условиях удовлетворительного внешнего спроса экспортеры-сырьевики и естественные монополисты получают огромные доходы, а производства, ориентированные на внутренний рынок, часто еле сводят концы с концами. По мнению Примакова, политика тарифообразования должна бы выправить положение. Однако на практике в 2009 году регулируемые государством тарифы выросли в среднем на 25%.

По словам вице-президента Торгово-промышленной палаты РФ Сергея Катырина, промышленников не устраивает зависимость «от непонятно как определяемой цены на электричество или на топливо»: «По многим параметрам мы уже подошли к критической точке. Производителям из-за гипертрофированных цен проще купить товар за границей, нежели тратиться на его производство внутри страны».

Между тем, как считают эксперты, тарифы — одна из важнейших, если не самая главная причина инфляции, а об ее роли в российской экономике споров практически нет: инфляция — главный тормоз нашей экономики. По мнению **Президента Дмитрия Медведева**, рост цен, с которым власть безуспешно борется, на сегодняшний день — главная проблема страны. В программе Первого канала «Разговор с Президентом России» Президент сказал: «Сейчас наша задача — и дальше работать над понижением темпов инфляции, потому что наша задача — вывести ее хотя бы на уровень 5–7%. Тогда мы сможем давать кредиты по нормальным ставкам, тогда наши граждане смогут получать ипотечные кредиты, потребительские кредиты по нормальным ставкам».

Дело против слова

И при этом удивительные фразы можно прочитать в официальных документах Федеральной службы по тарифам России (ФСТ). Так, в приказе о теплотарифах на 2010 год говорится: «Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при установлении тарифов на тепловую энергию ... учитывать... имевшее место в предыдущие периоды тарифного регулирования экономически необоснованное сдерживание роста тарифов на тепловую энергию». Таким образом, глава ФСТ России Сергей Новиков недвусмысленно рекомендует региональным властям не стесняться при назначении тарифов.

На самом деле это не просто рекомендация, а фактически требование. Так, объясняя причины увеличения в Архангельской области тарифа на электрическую энергию для населения с 1 января 2010 года на 18,3%, **директор областного департамента по тарифам и ценам Сергей Быков** заявил, что уменьшить темпы роста нельзя, так как если тарифы поднимутся на меньшую величину, то ФСТ будет вправе отменить решение регионального тарифного органа и установить расценки для населения на максимально возможном уровне. Тогда жители области будут платить на 25% больше, чем в 2009 году. Такой порядок установлен Соглашением между администрацией Архангельской области, Минэнерго и Федераль-

ной службой по тарифам о постепенной ликвидации межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике. «Из федерального бюджета в течение нескольких лет в регион поступают миллиарды рублей на сдерживание роста тарифов. В Соглашении указаны темпы повышения тарифов, которые мы обязаны выдерживать», — говорит Быков.

Вообще говоря, перекрестное субсидирование было прямо запрещено на федеральном уровне еще несколько лет назад, но, очевидно, запрет не соблюдается. А если власти и пытаются такое субсидирование преодолеть, то, как правило, путем повышения заниженных тарифов, а не снижением завышенных. В результате общий уровень тарифов всегда растет. Впрочем, в данном случае архангельские власти сетуют на то, что ФСТ на 50% увеличила тариф (с 1 января 2010 года) на передачу электроэнергии по сетям Федеральной сетевой компании (ФСК), а этот тариф является одной из главных составляющих регионального тарифа на электрическую энергию.

Кстати, право отменять решения регионов было предоставлено ФСТ в конце 2008 года (для чего были приняты специальные поправки в энергетические законы) одновременно с реляциями руководителей страны о том, что они принимают все меры для борьбы с инфляцией. Можно было ожидать, что это сделано с целью пресечь попытки региональных властей вздуть тарифы (в конце 2007 года все телеканалы транслировали возмущение руководителей правительства решениями регионов повысить тарифы, в некоторых случаях аж на 60%). Однако на практике оказалось, что ФСТ использует полученное право с прямо противоположными целями — служба, наоборот, принуждает регионы повышать тарифы даже сверх запланированных ими величин.

А в апреле 2009 года было принято постановление Правительства РФ № 334 о льготах малому бизнесу при подключении новых объектов к электросетям. Льготы весьма велики. Так, за подключение небольшого магазина в Ленобласти, например, сетевая компания получает от предпринимателя всего 550 рублей — вместо прежних 390 тысяч рублей! Постановление

предусматривает компенсацию убытков сетевым компаниям, но не из бюджета, а через тариф (недополученную плату за подключение энергетикам разрешили включать в затраты, предъявляемые госорганам, назначающим тарифы). Этот механизм непосредственно работает на увеличение тарифов (чем лучше губернатор исполняет постановление № 334, то есть чем больше предпринимателей подключается к энергосетям, тем выше у него тарифы). К тому же обязанность платить за поддержку малых предпринимателей федеральное правительство возложило не на себя, а на всех потребителей электроэнергии.

Кстати, финансирование льгот малым предпринимателям через тариф невыгоден энергетическим компаниям. Как известно, при назначении тарифов власти никогда полностью не учитывают все затраты энергетиков, а в значительной мере исходят из социально-политических соображений. В результате полноценной компенсации энергетикам не получают. Впрочем, и у них самих «рыльце в пушку». По свидетельству участников рынка поставок оборудования для энергетических компаний, откаты при размещении заказов доходят до 80% и никогда не опускаются ниже 20%. Эти откаты также включаются в тариф. Как и инвестиции в модернизацию оборудования и строительство новых мощностей. У нас уже много лет считается правильным закладывать инвестиции прямо в тариф, хотя в развитых странах инвестиции обычно финансируются за счет кредитов или дополнительных эмиссий акций, а соответствующие затраты (обслуживание кредитов или выплата дивидендов по акциям) покрываются постепенными выплатами из прибыли.

К концу 2010 года до 80% электроэнергии в регионах будет закупаться на свободном рынке по свободным ценам. Каковы будут эти цены, никто сейчас не знает, но вряд ли они будут ниже государственных. Так что всем нам — и жильцам, и промышленным предприятиям, и прочим потребителям — не останется другого выхода, кроме как всерьез заняться энергосбережением. Глядишь, и инфляцию таким способом сумеем снизить сами, раз правительство этим не занимается. **ТБ**